

International
Labour
Office

copac Committee for
the promotion
and advancement
of cooperatives

국가별 협동조합 통계 대한민국 (REPUBLIC OF KOREA)¹

‘국가별 협동조합 통계’는 여러 국가의 협동조합 통계 생산 및 사용 방식에 대한 이해를 높이고자 ILO와 COPAC (Committee for the Promotion and Advancement of Cooperatives) 이 만드는 협동조합 통계 시리즈의 일환이다. 현재 많은 국가들에서 공신력있고 국제적으로 비교가능한 협동조합 통계가 생산되지 않고 있다. 하지만 협동조합 통계는 조합원과 근로자 그리고 경제 전반에 대한 협동조합의 영향을 측정하기 위해 반드시 필요하다. ‘국가별 협동조합 통계’는 주요국의 협동조합 통계 작성 현황을 소개함으로써 협동조합 통계 개발을 위한 정보와 아이디어를 제공하고자 한다.

대한민국의 협동조합

2013년 이후, 한국은 특별법에 의한 협동조합과 기획재정부²가 관할하는 협동조합기본법³ (이하 ‘기본법’)에 의한 협동조합이라는 두 개의 협동조합 법률 체계를 갖게 되었다. 그 전까지는 특정 경제 및 산업 분야 또는 기업형태⁴에 따른 8개 특별법에 의한 협동조합만이 법률상 협동조합으로 인정되었다. 2013년 발효된 기본법은 금융과 보험업을 제외⁵ 한 모든 경제분야에서 협동조합 설립을 적극 장려하고 있다.

기본법에 따라 한국내 협동조합은 최근 양적으로 크게 성장했다. 기본법 이전에 존재했던 사실상의 협동조합에 관한 정확한 통계는 없지만, 기본법 이후 등록된 협동조합 수는 괄목할 만하다. 2015년 말 기준, 한국내에는 6,000개 이상의 협동조합이 기본법에 따라 등록했다.⁶ 이러한 성과는 협동조합 설립을 장려하는 기본법과 중앙정부, 지방정부 그리고 시민사회의 적극적인 지원에 기인한 것으로 볼 수 있다.

한국의 협동조합 통계는 어떻게 만들어지나?

한국 협동조합 통계는 두 가지 방식으로 만들어지고 있다. 소비자생활협동조합을 제외한 특별법상의 협동조합들은 지역단위 협동조합과 조합원을 대표하는 하나의 연합회(또는 중앙회)가 있다. 이 전국 단위의 연합회가 해당 분야의 통계를 생산하고 발전시켜 왔다. 또 하나의 방식은 기본법에 따라 기획재정부가 2년 주기 전국 단위의 협동조합실태조사를 실시하고 있으며 한국보건사회연구원⁷이 기획재정부의 위탁을 받아 2013년, 2015년, 2017년 협동조합실태조사를 수행했다.⁸

현재 한국의 통계청은 협동조합 관련 통계를 직접 생산하지 않고 있다. 따라서 전체적인 협동조합 관련 정보는 통계청(또는 한국은행)이 작성하는 국민계정 등 경제통계내에 특정 산업이나 지역 통계 정보에 일부분으로 포함되어 있을 뿐이다.

1 이 노트는 CICOPA 통계조사담당 임형식 연구원이 작성한 국가별 협동조합 통계 사례조사 보고서(2017, Conducting country case studies for advancing global statistical system on cooperatives: Spain, France, Italy, South Korea and Costa Rica. Geneva: ILO)를 바탕으로 ILO 기술지원관(Technical Officer) 김영현(Young Hyun Kim)에 의해 작성되었음.

2 <http://www.mosf.go.kr>

3 [http://www.law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9%ED%98%91%EB%8F%99%EC%A1%B0%ED%95%A9%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EB%B2%95/\(14053,20160302\)](http://www.law.go.kr/%EB%B2%95%EB%A0%B9%ED%98%91%EB%8F%99%EC%A1%B0%ED%95%A9%EA%B8%B0%EB%B3%B8%EB%B2%95/(14053,20160302))

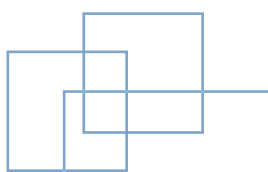
4 경제-산업 또는 기업형태는 농업, 수산업, 산림업, 신용, 새마을금고, 중소기업, 업연초 생산자, 소비자

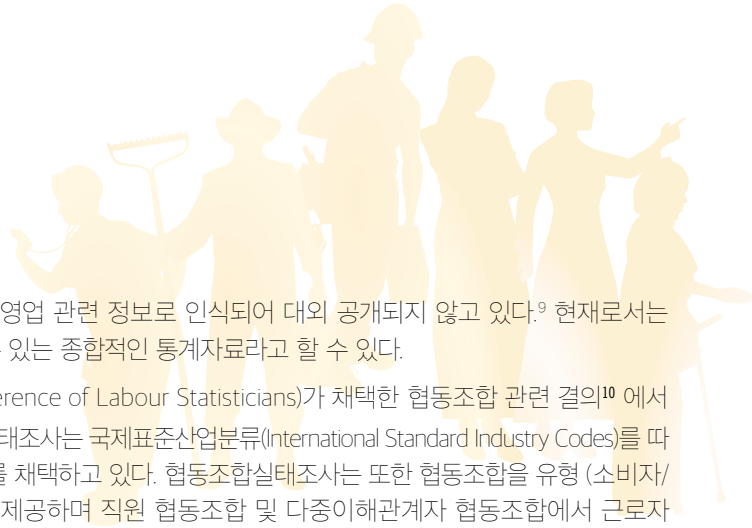
5 금융회사(금융협동조합 포함) 설립을 위해서는 금융 관련법에 따라 보다 엄격한 요건을 갖추어야 함.

6 기획재정부, 협동조합실태조사 보도자료(2015.12.31) 참조.

7 <https://www.kihasa.re.kr/english/main.do>

8 이 노트 작성 시점에는 2017년 협동조합실태조사 결과가 아직 발표되지 않았음.





협동조합 통계에는 어떤 내용이 있는가?

연합회들이 작성한 통계자료는 중앙정부에 보고 되지만, 대부분 기업 영업 관련 정보로 인식되어 대외 공개되지 않고 있다.⁹ 현재로서는 기본법에 의한 협동조합 실태조사가 한국의 협동조합에 대해 참고할 수 있는 종합적인 통계자료라고 할 수 있다.

협동조합실태조사는 19차 국제노동통계전문가회의(International Conference of Labour Statisticians)가 채택한 협동조합 관련 결의¹⁰ 에서 권고하는 모든 핵심적인 항목들에 대한 정보를 포함하고 있다. 협동조합실태조사는 국제표준산업분류(International Standard Industry Codes)를 따르고 있는 한국통계표준(Korean Standard Statistical Classification Codes)를 채택하고 있다. 협동조합실태조사는 또한 협동조합을 유형(소비자/다중이해관계자/사업자/직원/사회적 협동조합)별로 구분하여 정보를 제공하며 직원 협동조합 및 다중이해관계자 협동조합에서 근로자 조합원과 비조합원 근로자를 구분하여 관련 정보를 제공한다.

한국의 협동조합 통계에 관한 평가

현재 한국에는 협동조합의 전체 모습을 보여주는 국가차원의 통계는 없는 상황이다. 특히, 특별법에 의한 협동조합이 전체 협동조합 부문에서 차지하는 비중이 압도적이지만¹¹ 이에 관한 통계는 충분히 공개되지 않고 있다. 비록 기본법에 따른 협동조합실태조사가 전체 협동조합 부문 중 일부에 관한 정보만을 제공하고 있지만, 향후 협동조합에 관한 국가적인 통계시스템을 개발하기 위한 긍정적인 출발점 이라고 평가할 수 있다.

2013년 국제노동통계전문가회의¹² 에서 역사상 처음으로 협동조합이 의제로 포함되었다. 이 회의에서 전문가들은 협동조합이 경제에 미치는 사회적·경제적 영향에 대한 정확하고, 신뢰할 수 있으며, 타당하면서도 비교가능한 통계가 필요하다는데 의견을 모았다. 이에 따라, 협동조합 통계 작성 방법을 개발하고, 관련 정보 취합을 위한 다양한 방법들을 테스트하는 시범연구를 수행하도록 하는 결의안이 채택되었다.

현재 진행중인 협동조합 통계 관련 프로젝트는 협동조합에 관한 통계정보의 품질개선과 접근성을 높이기 위한 ILO, COPAC, 협동조합 운동 단체, UN 산하 기구, 각국의 통계기관, 정부 기관, 그리고 연구기관의 공동 노력으로 이루어지고 있다. 이 프로젝트의 결과로서, 2018년 10월 개최 예정인 20차 국제노동통계전문가 회의에서 협동조합 통계에 관한 국제 가이드라인을 채택할 예정이다.

COPAC은 경제적, 사회적, 환경적으로 지속가능한 개발 원칙에 따라 사람 중심의, 자립 가능한 협동조합 활동을 활성화하고 지원하기 위한 여러 국제 공공 및 민간 기관간 협력체다. 현재 COPAC의 회원 기관으로 국제노동기구(ILO), UN 경제사회국(UN Department of Economic and Social Affairs), 국제농업기구(FAO), 국제협동조합연맹(ICA) 그리고 세계농민연합기구(the World Farmers' Organisation)가 참여하고 있다.

좀더 자세한 정보는 **ILO COOP**¹³, **ILO Department of Statistics**¹⁴ 이나 **COPAC** 웹사이트를¹⁵ 참조바란다.

9 수산업협동조합중앙회와 새마을금고연합회는 매년 종합적인 통계집을 발간하고 있음.

10 http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---coop/documents/genericdocument/wcms_553641.pdf

11 엄형식 연구원의 추정에 따르면 특별법에 의한 협동조합은 조합원 수, 매출액, 고용창출 등 규모 및 경제적인 측면에서 기본법에 의해 설립된 협동조합을 압도하고 있음.

12 <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/meetings-and-events/international-conference-of-labour-statisticians/19/lang--en/index.htm>

13 http://www.ilo.org/global/topics/cooperatives/areas-of-work/WCMS_550541/lang--en/index.htm

14 <http://www.ilo.org/stat/lang--en/index.htm>

15 www.copac.coop

Contact information

**Cooperatives Unit
Enterprises Department**
International Labour Office
(ILO)
4, route des Morillons
1211 Geneva 22
Switzerland
tel : +41 22 799 7095
coop@ilo.org

**Committee for the Promotion
and Advancement
of Cooperatives
(COPAC)**
c/o International
Co-operative Alliance
1775 Eye Street NW, 8th Floor
Washington, DC 20006, USA
copac@copac.coop

